

Bestemmingsplan De Steeg en Ellecom

1^e herziening, Bijlage Milieuzonering 2009

Velp

Rheden

De Steeg

Ellecom

Dieren

Spankeren

Laag-Soeren



**Bestemmingsplan De Steeg en Ellecom,
1^e herziening, Bijlage Milieuzonering 2009**

van de gemeente Rheden

A Toelichting

B Regels

		datum	nummer besluit	resultaat
<input checked="" type="radio"/>	ontwerp	8-12-09	--	--
<input checked="" type="radio"/>	besluit gemeenteraad	
<input type="radio"/>	besluit Voorzitter Afdeling bestuurs- rechtspraak Raad van State			
<input type="radio"/>	in werking: ja/nee			
<input type="radio"/>	besluit Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State			
<input type="radio"/>	in werking: ja/nee			

Inhoudsopgave

A Toelichting

Afbeelding ligging plangebied

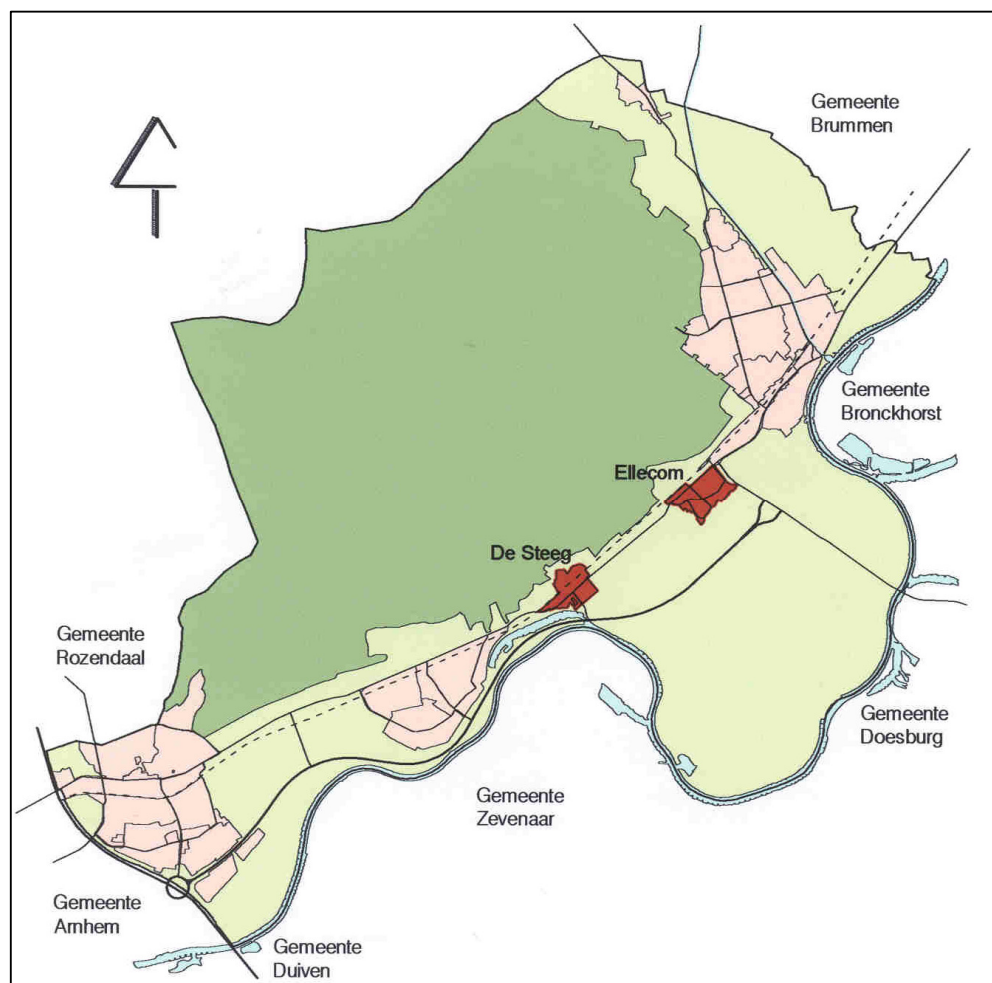
1	Aanleiding	1
2	Beschrijving	1
3	Beleid	4
4	Haalbaarheid	9
5	Juridische aspecten	
5.1	Inleiding	10
5.2	Wet ruimtelijke ordening	10
5.3	Plankaart	11
5.4	Regels	11
6	Economische uitvoerbaarheid	11
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	
7.1	Inspraak en vooroverleg	12
7.2	Zienswijzen	12

B Regels

Artikel I	Werking	1
Artikel II	Herziening Bijlage Milieuzonering	1
Artikel III	Slotbepaling	1
Bijlage	Bijlage Milieuzonering 2009	

Deel A Toelichting

Afbeelding ligging plangebied



1 Aanleiding

Voor de dorpen De Steeg en Ellecom is als eerste een bestemmingsplan vervaardigd volgens de methodiek die de gemeenteraad op 25 mei 2005 heeft vastgesteld voor de actualisatie van de bestemmingsplannen in de gemeente. Bij een bestemmingsplan hoort een *Bijlage Milieuzonering*. Deze bestaat uit een omschrijving van de (reken)methodiek en een *Inrichtingenlijst*.

In de daarop volgende actualisatieplannen voor de andere dorpen is gebleken dat in de *Inrichtingenlijst* enige bedrijfstypen ontbraken en is deze lijst verder verfijnd. De *Inrichtingenlijst* is gebaseerd op de uitgave van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) *Bedrijven en milieuzonering* uit 1999. In 2008 is de laatste uitgave verschenen waarin de recentste milieu-inzichten zijn verwerkt.

De wijze waarop wordt gewerkt met de afstanden die in de *Inrichtingenlijst* staan, is eveneens aan herziening toe. De methodiek van berekening van de afstanden wijzigt niet. Ook hier gaat om een actualisering.

Het is gewenst om te beschikken over een actueel milieuzoneringsbeleid.

Tenslotte wordt hier volledigheidshalve opgemerkt dat apart van deze herziening voor de dorpen De Steeg en Ellecom nog twee herzieningen in procedure zijn. Een 1^e algehele herziening van de regels van alle actualisatieplannen voor de dorpskommen (een zogenaamd parapluplan) en een herziening van de plankaart voor een aantal locaties.

2 Beschrijving

Met milieuzonering wordt voorgestaan om een ruimtelijke scheiding te behouden tussen hinderveroorzakende functies en hindergevoelige functies. Als een functie past binnen een bestemming volgt een tweede toets: wordt op de aspecten geur, stof, geluid en gevaar voldoende afstand gehouden tot bijvoorbeeld een woning of een basisschool.

In de *Inrichtingenlijst* kan per type inrichting worden afgelezen welke afstanden moeten worden aangehouden. Deze afstanden gelden in een rustige woonwijk. Nu niet de hele gemeente daartoe gerekend kan worden, is de gemeente in het kader van de actualisatie van de bestemmingsplannen ingedeeld in vier omgevingstypen.

Bij elk bestemmingsplan is op de milieuzoneringkaart de begrenzing tussen de diverse omgevingstypen vastgelegd. In de *Bijlage Milieuzonering* is beschreven hoe de afstand voor een bepaald aspect, bijvoorbeeld geur, voor elk van de omgevingstypen moet worden herberekend. Daarnaast is opgesomd wat hindergevoelige functies zijn en welke afstand gemeten moet worden. Wordt gemeten van het bouwvlak van een hinderveroorzakende functie tot het

bouwvlak van een hindergevoelige functie of is bijvoorbeeld een perceelsgrens bepalend.

Tenslotte bepaalt de inrichtingenlijst binnen welke bestemming een bepaald type inrichting is toegelaten.

In onderhavige herziening wijzigt de milieuzoneringsmethodiek niet. Door de introductie van de *Inrichtingenlijst 2009* wordt aangesloten bij de VNG omschrijvingen van de typen inrichtingen en de recentste milieu-inzichten aangaande de afstandsmaten per inrichtingstype voor geur, stof, geluid en gevaar.

Ook de *Inrichtingenlijst 2009* blijft toegesneden op de specifieke situatie in de gemeente en in Rheden voorkomende bedrijven. Deze lijst is afgestemd op de laatste gemeentelijke lijst zodat het kan voorkomen dat ten opzichte van de lijst zoals die voor De Steeg en Ellecom is opgesteld, enkele inrichtingstypen zijn toegevoegd gezien de ervaringen in de overige dorpen.

Een aangepaste inrichtingenlijst heeft geen gevolgen voor bestaande situaties.

De *Bijlage Milieuzonering 2009* bestaat aldus uit a) een toelichting op de inrichtingenlijst, een opsomming van hindergevoelige functies, een beschrijving van de methodiek die bij de berekening van de aan te houden afstandsmaat moet worden gevolgd en b) uit de *Inrichtingenlijst 2009* waarin de afstanden per inrichting staan.

ad a

De wijze waarop met de afstandsmaten genoemd in de inrichtingenlijst moet worden omgegaan en het te doorlopen stroomschema wordt bij deze herziening overgenomen. Met de volgende aanvullingen.

Het beleid blijft dat inrichtingen waar op een ambachtelijke wijze wordt gewerkt -en die voldoen aan de vereiste afstandsmaat-, zich binnen de bestemming Voorzieningen kunnen vestigen als zij beschikken over een etalage en een baliefunctie heeft. Thans wordt gedefinieerd wanneer sprake is van het werken op een ambachtelijke wijze.

In de methodiek van berekening wordt een wijziging aangebracht in die zin dat altijd per specifieke inrichting zal worden beoordeeld of gemeten wordt vanaf het bouwvlak dan wel vanaf de grens van de inrichting. Dat wil zeggen indien ook op het buitenterrein bedrijfsmatige activiteiten plaatsvinden. Tot nu toe gebeurt dit alleen in die gevallen als dat in de *Inrichtingenlijst* was aangeduid. Voor opslagen en installaties geldt eenzelfde werkwijzen.

Bij de berekening kon de ligging ten opzichte van het Centraal Veluws Natuurgebied (CVN) relevant zijn. Het laatste streekplan kent dit begrip niet meer, reden waarom aanpassing van deze toetsregel nodig is. Dit leidt tot het schrappen van dit toetspunt. De beschermingswaardige (natuur)gebieden zijn/ worden inmiddels opgenomen in de aanwijzing van Natura 2000-gebieden. Activiteiten in, en zoals hier aan de orde is in de nabijheid van Natura 2000-gebieden, mogen geen invloed hebben op de beschermde waarde van dergelijke gebieden. Deze toets dient altijd plaats te vinden, ook als past een ontwikkeling

in een bestemmingsplan. Aldus heeft gemeentelijke milieuzonering geen toegevoegde waarde bij de borging van de belangen die op rijksniveau worden beschermd. Overigens heeft die toetsregel in het verleden niet geleid tot de conclusie dat een inrichting niet toegelaten kon worden.

Het vorenstaande heeft tot gevolg dat in het stroomschema, waarin de handelingen worden uiteengezet om te komen tot een milieucontour voor de specifieke inrichting, overeenkomstige wijzigingen zijn aangebracht.

ad b

De *Inrichtingenlijst 2009* is geënt op de laatste VNG indeling naar bedrijfstypen. Soms zijn typen inrichtingen samengevoegd of juist gesplitst (naar bijvoorbeeld grootte). Ook worden enige nieuwe typen inrichtingen geïntroduceerd. In een vergelijking met de nummering volgens de huidige inrichtingenlijst is geprobeerd die verandering zo inzichtelijk mogelijk te maken. In die VNG-uitgave 2008 worden op basis van de stand van de milieutechniek en inzichten soms bij een milieuaspect een andere aan te houden afstand vermeld. Deze afstanden zijn vanzelfsprekend overgenomen.

Daarnaast is voortgegaan is met het benoemen van typen inrichtingen die in de gemeente zijn gevestigd maar waarvoor de VNG-uitgave geen adequate indelingsmogelijkheid bood. Dit is bijvoorbeeld het geval indien op een ambachtelijke wijze wordt gewerkt. De *Inrichtingenlijst 2009* is hierop aangevuld waarbij afstandsmaten voor geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen. Deze hiervoor bedoelde verschillen ten opzichte van de VNG uitgave 2008, zijn in de *Inrichtingenlijst 2009* herkenbaar door de plaatsing van de letter *R* achter de nummering van het inrichtingstype.

De herziene *Bijlage Milieuzonering 2009* is opgenomen als bijlage bij de regels van dit bestemmingsplan.

In hoofdstuk 3 wordt per inrichtingstype dat is toegevoegd ten opzichte van de laatste inrichtingenlijst van de VNG, kort ingegaan op de afstandsmaten. Indien ten opzichte van de vorige lijst voor De Steeg en Ellecom een wijziging is aangebracht in de afstanden voor de toegevoegde gemeentelijke inrichtingen of wanneer een wijziging is aangebracht in de bestemmingen waarbinnen een inrichting is toegelaten, dan is dat eveneens vermeld.

In hoofdstuk 4 wordt de haalbaarheid van dit bestemmingsplan aangestipt.

In hoofdstuk 5 wordt kort ingegaan op de procedurele aspecten en de regels die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen.

3 **Beleid**

Onderhavige herziening heeft geen gevolgen voor het beleid zoals dat is vastgelegd door het rijk, provincie of stadsregio vastgelegd. Evenmin ontstaat strijdigheid met gemeentelijk beleid. Het is gewenst om te beschikken over een actuele milieuzonering bij de beoordeling of een nieuwe inrichting zich kan vestigen op een bepaalde locatie.

Bij het vervaardigen van de actualisatieplannen zijn alle inrichtingen beoordeeld en is zo nodig besloten om een inrichting weg te bestemmen of specifiek te bestemmen. Uit een oogpunt van milieuzonering is in het bestemmingplan *De Steeg en Ellecom* motorbrandstoffenverkooppunt aan de Hoofdstraat te De Steeg wegbestemd. De inrichting is thans uit een oogpunt van milieuzonering wel passend op deze locatie. Gezien het beleid om inrichtingen zo veel mogelijk positief te bestemmen, is deze locatie begrepen in de herziening van de plankaart van het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* waarvoor een aparte procedure wordt gevolgd.

De Bijlage Milieuzonering 2009

De toelichting op de *Inrichtingenlijst 2009* zoals die in de bijlage is opgenomen, geeft in het kort de verschillen met de vorige *Inrichtingenlijst* aan. Ten opzichte van de VNG-uitgave *Bedrijven en Milieuzonering* uit 2008 zijn vanwege de specifieke omstandigheden in de gemeente aan die lijst inrichtingen toegevoegd. Dit is kenbaar gemaakt door achter de inrichtingscode de letter *R* te plaatsen. Aangaande de keuze voor de afstanden voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar, wordt het volgende opgemerkt.

Voor een groot deel bestaan de toevoegingen uit ambachtelijke bedrijven. Dergelijke inrichtingen zijn aanwezig, of zijn toelaatbaar ook buiten de bestemming *Werken*. Doordat op een ambachtelijke wijze goederen worden vervaardigd, zie de definitie van dergelijke inrichtingen in de *Bijlage Milieuzonering*, kan worden volstaan met een afstandsmaat van ten hoogste 10 meter voor een bepaald aspect. Alleen bij 197.2R en 199.2R (metaalbewerking resp. vervaardigen van metaalwaren op een ambachtelijke wijze) is de aan te houden afstand voor geluid toch 30 meter gesteld. Bij deze ambachtelijke inrichtingen is die afstand gerechtvaardigd omdat het werken met metaal desondanks altijd gepaard gaat met geluidsproductie.

Met betrekking tot de overige inrichtingen die (al in het verleden) zijn toegevoegd ten opzichte van de VNG-lijst, en die niet als ambachtelijk zijn gekenschetst, is een beperkt deel thans opgenomen in de VNG-lijst uit 2008. Voor zover nog inrichtingen voorkomen in de gemeente die niet goed te vatten zijn in de laatste VNG-lijst, en derhalve in de *Inrichtingenlijst 2009* zijn toegevoegd, is de maatvoering uit de vorige gemeentelijke lijst gevolgd. Daarbij is het volgende overwogen per inrichtingscode.

- 012R en 013R: voor fruitteelt en de teelt van boomkwekerijgewassen/siertuin- en plantsoengewassen, is de maatgevende afstand die voor gevaar.

Die 50 meter is afgeleid van de afstand voor een spuitzone die op basis van jurisprudentie gehanteerd wordt;

- 051R: voor de winning van zand, grint en klei, is aansluiting gezocht met inrichtingscode 54, evenwel veroorzaakt zandwinning minder stof dan mergel. Ook geur en gevaar zijn aspecten die niet of nauwelijks aan de orde zijn;
- 087R: voor het vervaardigen van band, vlechten etc., worden lichte en kleine machines gebruikt die minder geluid produceren waardoor in vergelijking met inrichtingscode 86 een lagere afstand voor geluid is gerechtvaardigd;
- 164.3R: hieraan is toegevoegd het vervaardigen d.m.v. thermovorming. Dit inrichtingstype werd in de Inrichtingenlijst uit 2004 nog afzonderlijk genoemd doch past qua afstandsmaten bij het nieuwe inrichtingstype 'productie van verpakkingsmateriaal en assemblage van kunststofbouwmaterialen';
- 164.4R: het vervaardigen d.m.v. spuitgieten op een beperkt vloeroppervlakte maakt dat met kleine machines kleine componenten worden vervaardigd. Hierdoor is vergeleken met de andere inrichtingen in deze sector een afstand van 30 meter gerechtvaardigd;
- 311 en 312: in deze rubriek zijn bouwbedrijven en aannemersbedrijven onder één noemer gevat vanwege het ontbreken van een feitelijk onderscheid. Wel van belang wordt gevonden of bouw-/aannemersbedrijven (alleen) een opslagplaats of dat een werkplaats aanwezig is. In die zin zijn de in de VNG-lijst opgenomen afstanden overgenomen;
- 313R t/m 319R: hier worden specifieke vormen van inrichtingen in de bouw-nijverheid genoemd die naar onze mening qua milieuzonering minder of dezelfde invloed zullen hebben op de omgeving dan de bouw-/aannemers-bedrijven die onder de inrichtingscodes 311 en 312 zijn opgenomen. Daarbij is rekening gehouden met het al dan niet ter plaatse uitvoeren van werkzaamheden, het hebben van opslag en of de opslag binnen of buiten plaatsvindt. Opslag buiten kan overlast veroorzaken in de vorm van stof en geluid mede in verband met het laad- en losactiviteiten. Bij een werkplaats kan geluidsproductie aan de orde zijn daarom is hiervoor 30 meter voor geluid gerekend hetgeen overeenkomt met afstand die gehanteerd wordt bij een werkplaats kleiner dan 1.000 m² bij bouw-/aannemingsbedrijven;
- 326R: bij een autowasserij wordt een autopoetsinrichting toegevoegd. Dit type ontbreekt in de VNG-lijst. Qua afstandsmaten wordt geconcludeerd dat de invloed op de omgeving niet verschilt van een autowasserij;
- 341R: met detailhandel voor zover niet elders genoemd wordt gelijkgesteld het verhuren van fietsen omdat ook hier direct geleverd wordt aan de consument waarbij verder net zoals bij detailhandel geen verdere handelingen worden verricht;
- 351.1R: een jeugdherberg is in zijn milieueffecten te vergelijken met de verblijfsinrichtingen onder code 351 maar is vanwege de bestemming waarin het is toegelaten apart opgenomen;
- 353R: kampeerterrainen met minimale voorzieningen, is opgenomen vanwege de beperktere uitstraling door de doelgroep, de omvang van

- dergelijke terreinen en het aanbod van voorzieningen ten opzichte van de inrichtingen genoemd onder 352;
- 354R: toegevoegd zijn afhaalcentra, die worden beleidsmatig nog steeds gerekend tot een horecabedrijf en zijn derhalve alleen toegelaten binnen de bestemming *Voorzieningen* voor zover een aanduiding is geplaatst die een horecabedrijf toelaat, qua milieu aspecten is een dergelijke inrichting te vergelijken met de overige inrichtingen genoemd onder deze inrichtingscode;
 - 355R: bij cafés en bars is verduidelijkt dat ook voor andere vormen van horeca dezelfde afstandsmaten worden gehanteerd.
 - 3823R: opslag op buitenterrein is opgenomen omdat dit voorkomt in de gemeente. De afstand voor geluid is gesteld op 100 meter vanwege de vervoersbewegingen en het laden/lossen door vrachtverkeer ten behoeve van de opslag;
 - 3831R: aan de parkeervoorzieningen is toegevoegd is dat het zelfstandig moet worden geëxploiteerd om hiermee kenbaar te maken dat parkeer-garages bij bijvoorbeeld woningen hier niet onder vallen. Het zullen openbare inrichtingen zijn die binnen de bestemming *Verkeer en vervoer* zijn toegelaten;
 - 3832R: het stallen van maximaal 2 vrachtauto's bij dergelijke inrichtingen komt in de kommen voor, daarbij is de bepalende afstand van 30 meter voor geluid voldoende waarborg aangezien een dergelijke stalling alleen leidt tot een beperkt aan-/afrijden van vrachtauto's;
 - 3842R: een zelfstandig geëxploiteerde fietsenstalling heeft meer qua milieu aspecten meer impact op de omgeving dan het verhuren van fietsen gezien de (piek)bewegingen en de frequentie daarvan derhalve is voor geluid een afstand van 30 meter gesteld.
 - 3835R: de stalling van caravans/de opslag t.b.v. kamperen en buitensport wordt gemist als activiteit, geluid is het enige aspect dat hierbij aan de orde is, gezien de zeer beperkte vervoersbewegingen is daarvoor 10 meter aangehouden;
 - 384R: de opslag van strooizout is evenmin te vatten in de VNG-lijst, indien deze inrichting wordt gebruikt is sprake van frequente verkeersbewegingen door vrachtauto's;
 - 452.1R: glazenwassers, schoonmaak- en schoorsteenveegbedrijven veroorzaken op hun vestigingslocatie qua geur, stof, geluid en gevaar minder overlast dan de vermelde reinigingsbedrijven voor gebouwen opgenomen onder inrichtingscode 452. Om die reden is alleen vanwege de beperkte aanwezigheid van middelen een afstand aangehouden voor gevaar;
 - 463.1R: er is een onderscheid gemaakt tussen brandweerkazernes en brandweerposten. De laatste inrichtingen zijn onbemand en dienen feitelijk voor het stallen van brandweervoertuigen totdat een calamiteit zich aandient. Aldus kan volstaan worden met minder afstand voor geluid dan een kazerne alwaar ook werkzaamheden aan materieel plaatsvindt;
 - 464.1R: ook hier geldt dat naast het politiebureau waar zich allerlei voorzieningen bevinden, ook posten bestaan die alleen als onderkomen

- dienen. Deze hebben minder invloed op de omgeving reden waarom volstaan kan worden met minder afstand t.a.v. geluid;
- 482R: bij (tand)artsen enzovoorts is verduidelijkt dat ook voor dierenartsen en fysiotherapiepraktijken dezelfde afstandsmaten worden gehanteerd;
 - 484R: naast verpleeghuizen bestaan ook verzorgingshuizen welke in hun functioneren op het gebied van milieuzonering vergelijkbaar met verpleeghuizen zodat die huizen alhier zijn toegevoegd;
 - 485R: bijzondere woonvormen komen veel voor, en zijn qua activiteiten te vergelijken met woningen maar er kunnen wel centrale voorzieningen aanwezig zijn; in tegenstelling tot verzorgings-/verpleeghuizen zal nauwelijks sprake zijn van bevoorrading door vrachtauto's zodat voor geluid een afstandsmaat van 10 meter wordt aangehouden;
 - 487R: toegevoegd zijn overige zorginstellingen zoals een zorghotel, deze zijn in hun functioneren te vergelijken met 485R doch zijn binnen een andere bestemming toegelaten;
 - 502R: aan kerkgebouwen worden voor de duidelijkheid gebouwen voor genootschappen gelijkgesteld;
 - 5121R: er bestaan ook speeltuinen met alleen mechanische speelvoorzieningen, in die gevallen is alleen het geluid bepalend. Daarvoor is 30 meter aangehouden omdat geen motoren staan opgesteld voor het aandrijven van de speeltoestellen;
 - 513R: toegevoegd zijn oefenruimtes voor muziekverenigingen die in hun milieuaspecten voor de omgeving vergelijkbaar zijn met de genoemde inrichtingen.
 - 514R: toegevoegd zijn expositieruimten, deze zijn qua milieuaspecten te vergelijken met de hier genoemde inrichtingen;
 - 5164R: toegevoegd is een kegelbaan die is vergelijkbaar met de wel genoemde bowlingbaan; het geluid is voor deze inrichtingen bepalend;
 - 51641R: jeu de boules banen, hoewel deze activiteit buiten plaatsvindt, zijn de milieu-aspecten zodanig gering dat alleen voor geluid een afstand wordt vastgelegd en wel op 10 meter omdat een dergelijke baan in tegenstelling tot de inrichtingen onder code 5164R geen voorzieningen kent;
 - 5171R: een paardenrenbaan wordt evenzeer gemist; qua milieuaspecten is een dergelijke baan vergelijkbaar met maneges, zij het dat voor geluid een hogere afstand moet worden aangehouden, zie ook de afstand onder 5172R;
 - 5172R: een hondenrenbaan ontbreekt en kan qua milieuaspecten gelijk worden gesteld worden met het wel in de VNG-lijst voorkomende hondendressuurterrein;
 - 5191R: een kleinschalige aanlegplaats voor boten zonder voorzieningen is toegevoegd, omdat voorzieningen ontbreken zodat geen werkzaamheden aan boten kunnen worden uitgevoerd; de omgeving wordt aldus minder belast zodat behoudens voor geur volstaan kan worden met een afstandsmaat die een stap lager ligt dan voor een inrichting onder code 519;
 - 5193R: duidelijkheidshalve zijn een aantal vormen van een amusementshal genoemd;

- 5194R: toegevoegd is een modelautobaan; een dergelijke inrichting is qua (geluids)effect gezien de gebruikte kleine brandstofmotoren vergelijkbaar met een modelvliegtuigveld;
- 51941R: een vliegveld voor modelzweefvliegtuigen veroorzaakt minder milieueffecten dan het algemene modelvliegtuigveld genoemd onder 5194R.
- 512R: er worden voorbeelden gegeven van vormen van dienstverlening; een postagentschap is eerder een kantoorachtige functie, het kan worden onderscheiden van een postkantoor waar vanuit wel distributie plaatsvindt;
- 523R: toegevoegd is een pedicure welke een vergelijkbare inrichting is;
- 526R en 5261R: sexinrichtingen zijn beleidsmatig wel beperkt toegelaten in de gemeente, ook hier zijn de afstandsmaten overgenomen uit de vorige gemeentelijke lijst. Indien geen activiteiten buiten plaatsvinden is het vergelijkbaar met persoonlijke dienstverlening niet elders genoemd en kan voor geluid 10 meter worden aangehouden. Voor activiteiten in de openlucht is vanwege de frequentie van het autoverkeer een hoge maat voor geluid opgenomen;
- OI 16.21R t/m OI 16.23R: toegevoegd is een motorbrandstoffenpomp met aardgas, voor het aspect gevaar is hier zoals gebruikelijk de afstand in stappen volgens de systematiek van milieuzonering opgenomen. Opgemerkt wordt dat in een AMvB afwijkende maten zijn gesteld, zodat die afstandsmaten die hier genoemde maten vervangen. Voor geur en geluid is mede gezien de vervoersbewegingen de afstandsmaten bij OI 16.1 gevolgd;
- OI 17.5R: ter verduidelijking is een WKK-installatie toegevoegd als zijnde een voorbeeld van een total energyinstallatie;
- OI 17.14R: een zoutsprekelsproei-installatie is toegevoegd, de afstanden blijven voor geluid en gevaar 30 meter omdat een dergelijke installatie ook 's nacht kan functioneren en dan draagt geluid ver;
- OI 17.16R voor hoogspanningsleidingen is een afstand aangehouden overeenkomstig landelijke regelgeving.

In een enkel geval is daarbij een afstandsmaat voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar, vergeleken met de vorige gemeentelijke lijst verkleind of vergroot. Het gaat om de volgende inrichtingstypen.

- 164.3R: door de introductie in de landelijke lijst van inrichtingen die verpakkingsmateriaal produceren en assemblage van kunststofbouwmaterialen verzorgen, wordt beschikt over betere vergelijking als het gaat om de afstandsmaten voor de vervaardiging van kunststof d.m.v. thermovorming; dit leidt ertoe dat in nieuwe situaties hogere afstanden voor geur en geluid gelden bij het vervaardigen van kunststof door thermovorming;
- 197.2R en 199.2R: bij metaalbewerking en vervaardigen metaalwaren op ambachtelijke wijze, is voor stof en gevaar vanwege die ambachtelijke vervaardiging en de daarvoor opgenomen definitie een lagere afstandsmaat aangehouden;
- 351.1R: bij jeugdherbergen is een lagere afstandsmaat voor geur en geluid aangehouden omdat zij in hun bedrijfsvoering beter te vergelijken zijn met hotels en pensions dan met kampeerreinen enz.;

- 51641R: bij jeu de boulesbanen is een afstandstap minder voor geluid gerekend gezien de aard van de inrichting welke op dit milieuaspect was gelijkgesteld aan een bowling- of kegelbaan.

Omtrent de kolom planregel kan nog worden gemeld dat de bestemming waarbinnen een inrichting is toegelaten ten opzichte van de vorige inrichtingenlijst van het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* een beperkt aantal wijzigingen zijn aangebracht. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij later vastgestelde plannen.

- 328: benzineservicestations zijn ook toegelaten binnen de bestemming Voorzieningen, bedacht moet worden dat wel een aanduiding op de plankaart moet staan voordat de inrichting is toegelaten;
- 354: discotheken en muziekcafés worden niet toegelaten binnen de bestemmingen opgenomen in dit plan;
- 3835R: het stallen van caravans en de opslag t.b.v. kamperen en buitensport wordt ook mogelijk gemaakt binnen de bestemming Recreatie;
- 5161: sporthallen worden niet meer toegelaten binnen de bestemming Voorzieningen.

Volledigheidshalve wordt hier nog opgemerkt dat de *Inrichtingenlijst 2009* tot gevolg heeft dat voor de inrichtingencodes genoemd in de voorschriften van het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* de nieuwe inrichtingencodes gelezen moeten worden.

4 Haalbaarheid

Wanneer een bestemmingsplan wordt vervaardigd, dient dit plan binnen de planperiode uitvoerbaar te zijn. De uitvoerbaarheid wordt mede onderzocht door het te toetsen aan regelgeving, beleid van de gemeente en van andere overheden en de uitkomsten van onderzoeken.

Gezien de aard van onderhavige herziening is geconstateerd dat geen andere aspecten in het geding zijn die nader onderzoek vereisen op het gebied van geluid, bodem, milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid, verkeer, water, cultuurhistorie, natuur of privaatrechtelijke aspecten.

De herziening betreft een actualisering van de (reken)methodiek. De aanpassing van de inrichtingenlijst is een gevolg van de laatste (landelijke) inzichten.

5 Juridische aspecten

5.1 Inleiding

Een bestemmingsplan is een juridisch instrument en bestaat uit een plankaart en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De plankaart en regels leggen de bouw- en gebruiksmogelijkheden vast van de grond en de opstallen. Uit het samenstel van plankaart en regels blijkt wat is toegelaten. Zij zijn juridisch bindend voor de burger en de overheid. De toelichting is een beschrijving van de keuzes die in de regels en op de plankaart worden gemaakt en bevat de resultaten van het overleg met gemeenten, waterschappen en diensten van de provincie en rijk wiens belangen in het plan in geding zijn.

De herziening van de *Bijlage Milieuzonering* waarnaar in de voorschriften van het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* wordt verwezen, krijgt zijn beslag in de regels van onderhavig plan.

5.2 Wet ruimtelijke ordening

De *Wet ruimtelijke ordening (Wro)* geeft een aantal verplichtingen die bij de totstandkoming van deze herziening gevolgd moeten worden.

Ingevolge de *Wro* moeten in een bestemmingsplan ook een aantal regels (anti-dubbeltelbepaling, overgangsrecht) worden opgenomen zoals geredigeerd in het *Besluit ruimtelijke ordening (Bro)*. Gezien de aard van de herziening –het beschikken over een actueel toetsingskader uit een oogpunt van milieuzonering voor nieuwe gevallen- is het niet nodig een overgangsrecht op te nemen. Het plan voorziet evenmin in bouwregels.

Overigens worden deze regels uit het *Bro* via het parapluplan betreffende de algehele herziening van de voorschriften van de bestemmingsplannen voor de dorpskommen, opgenomen in het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom*.

Tevens is de procedure van een bestemmingsplan veranderd.

- procedure

De tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan met de daarbij behorende stukken en het ontwerpbesluit moet worden gepubliceerd, waarbij de gelegenheid wordt geboden om zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad. Nadat de gemeenteraad een besluit over de vaststelling van deze herziening heeft genomen, ligt het plan wederom ter inzage. Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend, evenals belanghebbenden die niet kunnen worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend, kunnen dan in beroep gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de raad van state.

De herziening treedt vervolgens daags na afloop van de tervisielegging in werking als geen beroep is ingesteld.

Is wel beroep ingesteld, dan treedt de herziening ook in werking, tenzij naast het indienen van een beroepschrift ook om een voorlopige voorziening is gevraagd. De schorsing van de inwerkingtreding eindigt indien de voorlopige voorziening wordt afgewezen. De procedure eindigt met het besluit van de Afdeling.

5.3 Plankaart

De plankaart zoals die bij het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* is vastgesteld, wordt bij dit plan niet herzien. Hiervoor wordt een aparte herziening in procedure gebracht.

5.4 Regels

De voorschriften zoals die bij het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* zijn vastgesteld, worden bij dit plan niet herzien. De herziening van de voorschriften is begrepen in de 1^e algehele herziening van de bestemmingsplannen (het parapluplan) dat apart in procedure wordt gebracht.

In de regels van dit plan wordt vastgelegd dat de *Bijlage Milieuzonering* behorende bij het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* wordt vervangen door een actuele bijlage.

In artikel I komt tot uitdrukking dat het bepaalde in het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* blijft gelden, behalve voor hetgeen in artikel II is vermeld.

In artikel II wordt de *Bijlage Milieuzonering* vervangen door een nieuwe *Bijlage Milieuzonering*, bestaande uit een uiteenzetting van de wijze waarop van de *Inrichtingenlijst 2009* gebruik moet worden gemaakt en de *Inrichtingenlijst 2009* zelf. Merk op dat daarmee de inrichtingscodes zoals die in het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* staan, zijn achterhaald. Voor de in de voorschriften van dat bestemmingsplan specifiek toegelaten functies, kunnen (zo nodig met behulp van de transponeringstabel in de *Inrichtingenlijst 2009*) de nieuwe inrichtingscodes worden gelezen.

In artikel III wordt aangegeven hoe deze herziening moet worden geciteerd.

Ter zake van het gestelde in het *Bro* ten aanzien van de redactie van de op te regels betreffende het overgangsrecht alsmede van de antidubbelbelbepaling voor het bouwen, wordt opgemerkt dat onderhavige herziening betrekking heeft op het beoordelen van de vestigingsmogelijkheden van inrichtingen, zodat geen overgangsregels nodig zijn voor bestaande situaties en de herziening evenmin voorziet in regels voor het bouwen.

6 Economische uitvoerbaarheid

Omtrent de financiële haalbaarheid van de herziening wordt geconstateerd dat onderhavig bestemmingsplan geen kosten oplevert voor de gemeente. De in het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* gereserveerde bijdrage vanwege het wegbestemmen van een motorbrandstoffenverkooppunt behoeft niet te worden ingezet.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 vooroverleg en inspraak

Het provinciale beleid omtrent de toepassing van de instrumenten die de provincie heeft ingevolge de *Wet ruimtelijke ordening* geeft aan dat plannen van lokaal belang niet voor vooroverleg behoeven te worden aangeboden. Ook gezien de aard van de herziening bestaat hiertoe geen aanleiding.

Aangezien het plan bestaat uit 'technische' aanpassingen zonder dat nieuwe bouwmogelijkheden worden geschapen of meer bebouwd oppervlak ontstaat, is evenmin vooroverleg gepleegd met het waterschap.

De gemeentelijke inspraakverordening schrijft geen inspraak voor. Gezien het vorenstaande is geen aanleiding gevonden om onverplicht inspraak te geven.

Een vooraankondiging voor een algehele herziening van het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* is op 23 september 2009 geplaatst op de gemeentelijke pagina -de *Rhedenaar*- in een huis-aan-huis blad. De *Rhedenaar* is tevens geplaatst op de website van de gemeente.

Vanwege het specifieke onderwerp van deze herziening is nogmaals een vooraankondiging geplaatst. Deze verscheen op 2 december 2009 op de gemeentelijke pagina, de *Rhedenaar*, in een huis-aan-huis blad en op de website van de gemeente.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met het ontwerpbesluit van 17 december 2009 tot en met 27 januari 2010 voor een ieder ter inzage gelegen. Op de website konden ze eveneens worden ingezien en worden gedownload.

De tervisielegging is op 16 december 2009 bekendgemaakt op de gemeentelijke pagina in de *Regiobode*, de *Staatscourant* en op de gemeentelijke website www.rheden.nl.

Zienswijzen zijn niet naar voren gebracht.

Deel B Regels

Artikel I Werking

Het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom*, vastgesteld bij besluit van 21 februari 2006 en zoals onherroepelijk geworden met de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de raad van state van 11 maart 2009, blijft van kracht, met inachtneming van onderstaande herziening.

Artikel II Herziening Bijlage Milieuzonering

De *Bijlage Milieuzonering* van het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom* wordt vervangen door de hierbij gevoegde *Bijlage Milieuzonering 2009* bestaande uit een toelichting op de werkwijze en de *Inrichtingenlijst 2009*.

Artikel III Slotregel

Deze regels worden aangehaald onder de titel: *Regels van het bestemmingsplan De Steeg en Ellecom, 1^e herziening, Bijlage Milieuzonering 2009*.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De voorzitter,

De griffier,

Bijlage Milieuzonering 2009

Inhoudsopgave

- Toelichting	1
- Wijze van berekenen	2
- Milieuzoneringskaart	7
- Inrichtingenlijst 2009	i-1

Bijlage Milieuzonering 2009

Door middel van milieuzonering wordt een ruimtelijke scheiding aangebracht tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de leefkwaliteit. Daartoe worden alle inrichtingen (bedrijfsmatige activiteiten) voorzien van afstandsmaten. Hieronder vallen ook opslagen en/of installaties die aanwezig zijn en die aanleiding zijn om een bepaalde afstand aan te houden.

Alvorens de hierachter gevoegde *Inrichtingenlijst 2009* te raadplegen, wordt aandacht gevraagd voor de wijze waarop van de lijst gebruik moet worden gemaakt. Eerst volgt een verklaring van hetgeen in de *Inrichtingenlijst 2009* is vermeld. Daarna wordt uitgelegd hoe de milieucontour moet worden berekend.

Het daarachter opgenomen stroomschema leidt u door de uit te voeren berekening.

Toelichting Inrichtingenlijst 2009

De rubricering is gebaseerd op de VNG uitgave *Bedrijven en Milieuzonering* uit 2008. Daarin zijn inrichtingen op inrichtingscode gerubriceerd. De activiteiten van een inrichting kunnen zodanig zijn dat meer codes van toepassing zijn.

Vergeleken met de uitgave waarop de vorige inrichtingenlijst was gebaseerd heeft een forse herindeling plaatsgevonden en zijn soms inrichtingen toegevoegd, naar omvang gesplitst of voorzien van andere afstandsmaten.

Omdat in de Rhedense systematiek de inrichtingen worden voorzien van een uniek nummer is dit mede aanleiding geweest om een eigen, doorlopende, inrichtingscode te hanteren. Om een vergelijking met de vorige lijst mogelijk te maken, worden de oude inrichtingscodes eveneens vermeld.

Voor de Rhedense *Inrichtingenlijst 2009* is gebruik gemaakt van de ervaring die is opgedaan met de inrichtingenlijst uit 2004 welke is gebruikt bij het actualiseren van de bestemmingsplannen. Op basis van die lijst zijn alle inrichtingen in de gemeente beoordeeld. Dit sterkt ons in het voortzetten van het beleid om aan de lijst inrichtingen toe te voegen die gemist worden in de VNG-uitgave. Ook wordt in de VNG-uitgave voorbij gegaan aan het voorkomen van inrichtingen die op een ambachtelijke wijze functioneren en daarmee minder overlast veroorzaken dan in de uitgave wordt aangenomen. Daarbij verstaan wij onder een ambachtelijke wijze van vervaardiging een vorm van bedrijvigheid waarbij één of een beperkt aantal mensen individuele goederen voor een belangrijk deel in handwerk vervaardigen, bewerken of herstellen geheel naar de specifieke wensen van de opdrachtgever die meestal tevens de eindgebruiker is. Ook al wordt gebruik gemaakt van toestellen of machinaal gereedschap, het gaat niet om massa- of serieproductie of om een gestandaardiseerde wijze, respectievelijk worden de goederen geproduceerd voor verdere toepassing in een ander bedrijf, er wordt op een ambachtelijke wijze gewerkt. Daarbij geldt ter indicatie dat een ambachtelijk bedrijf niet meer dan drie werknemers zal hebben.

Daar waar inrichtingen zijn toegevoegd in de lijst wordt dit kenbaar gemaakt door de plaatsing van de letter *R* achter de inrichtingscode.

Inrichtingen worden op vier aspecten getoetst: geur, stof, geluid en gevaar. De afstandsmaten voor die aspecten uit de VNG uitgave 2008 zijn wederom aangehouden. De grootst aan te houden afstandsmaat bepaalt de aan te houden afstand: de milieucontour van een inrichting.

Indien in de kolom de letter *R* is toegevoegd, kan voor de toegevoegde inrichting niet worden teruggevallen op de VNG-uitgave 2008. Gezien de beperkte milieu-belasting bij ambachtelijke inrichtingen, kunnen de afstandsmaten voor geur, stof, geluid en gevaar vaak lager gesteld worden. Een afstandsmaat van 10 meter voor een aspect is in de praktijk ook voldoende gebleken. Voor een enkele ambachtelijke inrichting is een hogere afstandsmaat gehanteerd. Voor andere inrichtingen die zijn toegevoegd, is eveneens, bij het verlagen van een afstandsmaat voor een bepaald aspect, gelet het functioneren in de praktijk.

Als in de kolom visueel een 3 is vermeld dan blijft de lichtoverlast eveneens een aspect waarmee rekening wordt gehouden bij de bepaling van de milieucontour, maar ook nu geldt dit alleen ten opzichte van een bepaald omgevingstype.

Er wordt nog steeds gemeten tussen hinderveroorzakende en hindergevoelige functies. Bij een hinderveroorzakende functie wordt gemeten vanaf het bouwvlak. Vinden buiten maatgevende activiteiten plaats, dan wordt de hinder gemeten vanaf de perceelsgrens van de inrichting. In tegenstelling tot de vorige lijst wordt niet op voorhand meer aangegeven bij welke inrichtingstypen dit aan de orde is. In de *Inrichtingenlijst 2009* is voorts vermeld (zie de kolom meetpunt) wanneer anders wordt gemeten dan hiervoor is verwoord.

Daarnaast wordt ook nu in de lijst aangegeven binnen welke bestemming een inrichting is toegestaan. Indien niets is vermeld dan valt de inrichting onder de bestemming *Werken* zoals bedoeld in artikel 2.3 van de voorschriften. Valt de inrichting (ook) onder een andere bestemming dan is het betreffende artikelnummer vermeld. Zo blijft een ambachtelijk bedrijf bij het hebben van een baliefunctie en een etalage toegestaan binnen de bestemming *Werken* maar ook binnen de bestemming *Voorzieningen* (artikel 2.4).

Aan het slot van de lijst worden de opslagen en installaties vermeld. Hier is niet meer aangegeven dat de wijze van meten afhankelijk is van de plaatsing (binnen of buiten). Het is ook hier zo dat -indachtig het gestelde in het stroomschema- dat de feitelijke situering bepalend is voor de wijze waarop gemeten wordt: vanaf het bouwvlak of vanaf de situering buiten.

Wijze van berekenen

In onderstaande toelichting worden de stappen uiteengezet om te komen tot de bepaling van de milieucontour voor een specifieke inrichting op een specifieke locatie.

Een inrichting die is gelegen nabij een ander omgevingstype dan waarin het zelf is gevestigd of zich wil vestigen, kan over verschillende milieucontouren beschikken. De wijze van berekening is niet anders dan onder de vorige lijst.

omgevingstype

In het kader van de milieuzonering worden de volgende omgevingstypen onderscheiden:

- woongebied;
- gemengd gebied;
- werkgebied;
- landelijk gebied.

Op de *Milieuzoneringskaart* is de precieze ligging van die gebieden aangegeven.

betekenis inrichtingenlijst

Uit de *Inrichtingenlijst 2009* blijkt welke afstandsmaat moet worden aangehouden voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De in de *Inrichtingenlijst 2009* opgenomen afstandsmaten gelden alleen ten opzichte van het omgevingstype *woongebied*. Voor de overige omgevingstypen moet de *Inrichtingenlijst 2009* worden gecorrigeerd.

De hoogste (gecorrigeerde) afstandsmaat bepaalt de milieucontour, tenzij uit een oogpunt van lichthinder een grotere afstandsmaat moet worden aangehouden.

afstandstappen

Onderscheiden worden de volgende afstandstappen, waarbij de afstand in meters is uitgedrukt:

- 0
- 10
- 30
- 50
- 100
- 200
- 300
- 500
- 700
- 1000
- 1500

correctie afstandsmaten bij andere omgevingstypen

In de *Inrichtingenlijst 2009* moet de afstandsmaat per milieuaspect als volgt worden gecorrigeerd.

Ten opzichte van omgevingstype *gemengd gebied*:

- de afstand die is vermeld bij het aspect geur wordt verminderd met één stap;
- de afstand die is vermeld bij het aspect geluid wordt verminderd met één stap.

Ten opzichte van omgevingstype *werkgebied*:

- de afstand die is vermeld bij het aspect geur wordt verminderd met één stap;
- de afstand die is vermeld bij het aspect stof wordt verminderd met één stap;
- de afstand die is vermeld bij het aspect geluid wordt verminderd met één stap;
- de afstand die is vermeld bij het aspect gevaar wordt verminderd met één stap.

Ten opzichte van omgevingstype *landelijk gebied*:

- de afstand die is vermeld bij het aspect geur wordt verminderd met één stap;
- de afstand die is vermeld bij het aspect stof wordt verminderd met één stap;
- de afstand die is vermeld bij het aspect geluid wordt verhoogd met één stap;
- de afstand die is vermeld bij het aspect gevaar wordt verminderd met één stap.

correctie afstandsmaten vanwege een wet, AMvB of richtlijn

Een in de *Inrichtingenlijst 2009* vermelde, of voor het omgevingstype gecorrigeerde, afstandsmaat wordt vervangen door de afstandsmaat genoemd in een wet of in een van toepassing zijnde Algemene Maatregel van Bestuur gebaseerd op de *Wet milieubeheer* of een richtlijn. Zoals die luiden op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Die vervanging geldt per milieuaspect. Vervolgens wordt de milieuocontour gebaseerd op de hoogste afstandsmaat.

Wordt in een wet, de AMvB of richtlijn geen onderscheid gemaakt naar milieuaspect, dan vervangt de genoemde afstand de (berekende) milieuocontour.

milieuocontour

Uit de tabel kan de milieuocontour, dat wil zeggen de afstandsmaat die tussen de hinderveroorzakende inrichting en een hindergevoelige functie moet worden aangehouden, worden afgelezen. De milieuocontour komt overeen met de hoogste (gecorrigeerde) afstandsmaat die op een inrichting van toepassing is.

correctie milieuocontour bij ernstige lichteinder

De in de tabel vermelde milieuocontour, of de berekende milieuocontour die volgt uit de correctie van de afstandsmaten bij de overige omgevingstypen, wordt verhoogd tot milieuocontour 100 indien:

- de aard van de visuele hinder lichtoverlast is, en
- een inrichting is gevestigd in of in de nabijheid van omgevingstype *landelijk gebied* en voor de inrichting in de *Inrichtingenlijst* in de kolom visueel een 3 is vermeld, en
- de vermelde of berekende milieuocontour lager is.

niet van toepassing zijn van de milieuocontour

Indien de (berekende) milieuocontour 10 bedraagt en de feitelijke afstand tussen de hinderveroorzakende inrichting en de hindergevoelige functie is minder dan 10 meter, dan is de vestiging van de inrichting toegestaan.

wijze van meten

De afstandsmaat van de milieuocontour wordt als volgt gemeten.

Vanaf de hinderveroorzakende functie, dat wil zeggen:

- het bouwvlak van de inrichting tenzij de maatgevende overlast een gevolg is van activiteiten buiten het bouwvlak dan geldt de perceelsgrens van de inrichting.

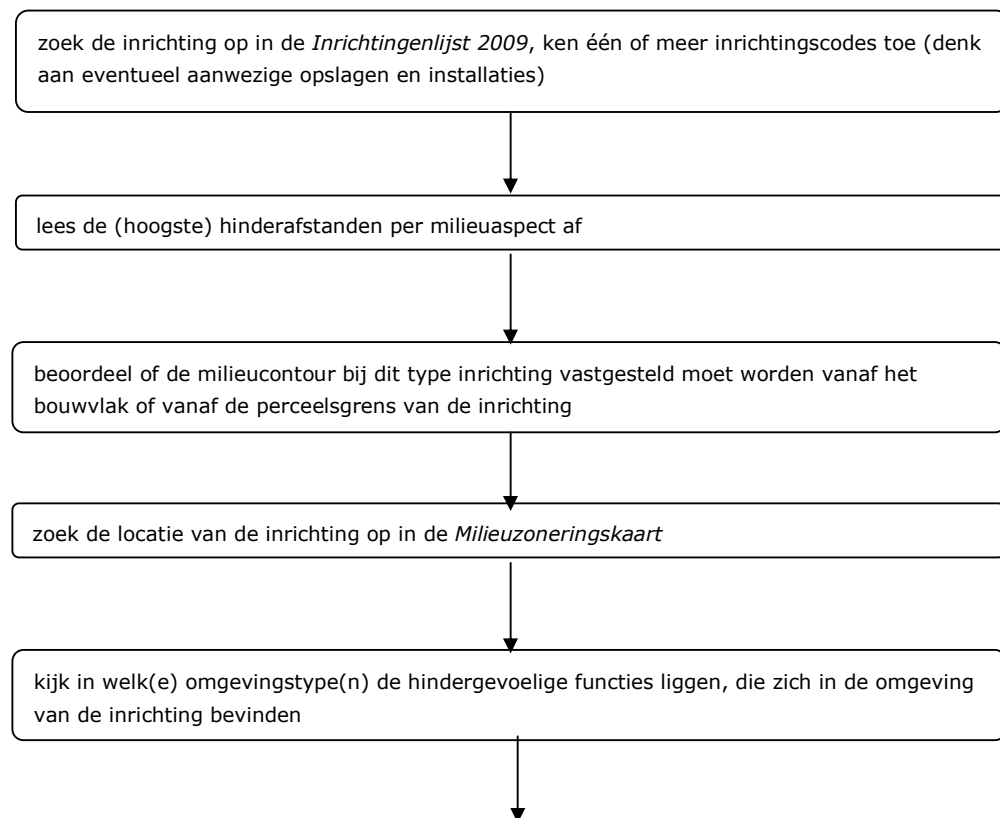
Tot de hindergevoelige functie, dat wil zeggen bij:

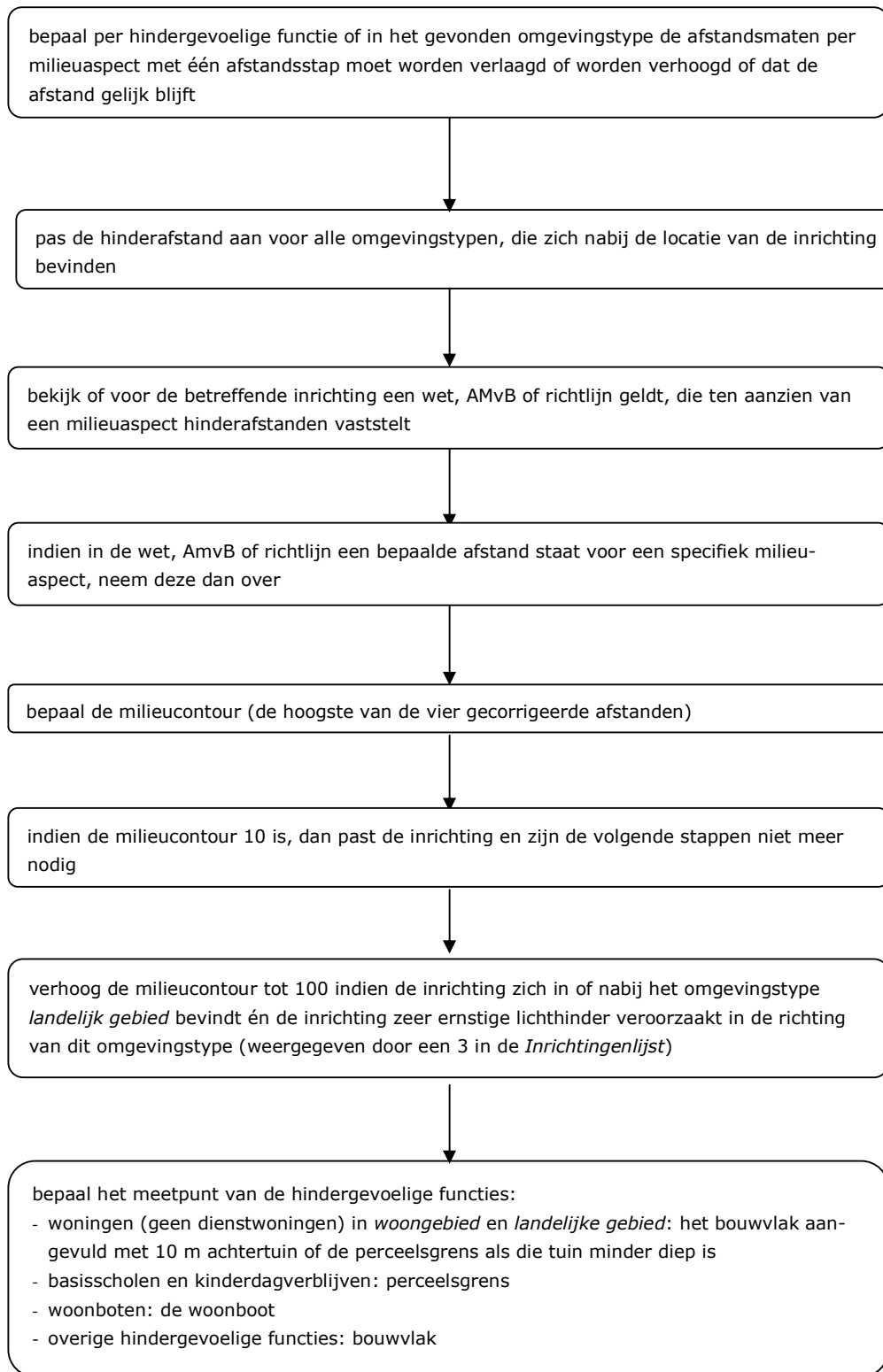
- a kinderdagverblijven, scholen voor basisonderwijs, de grens van dat bouwperceel resp. dat gebied;
- b ziekenhuizen, verpleeghuizen, verzorgingshuizen, woonwagens en overige onderwijsinstellingen, de grens van dat bouwvlak;
- c woningen (niet zijnde dienstwoningen),
 - in omgevingstype *woongebied* de grens van het bouwvlak vergroot met 10 meter van de bijbehorende (gemeenschappelijke) achtertuin, indien de tuin in de richting van de hinderveroorzakende functie kleiner is dan wordt de bouwperceelsgrens aangehouden;
 - in de overige omgevingstypen de grens van dat bouwvlak;
- d woonboten, de woonboot.

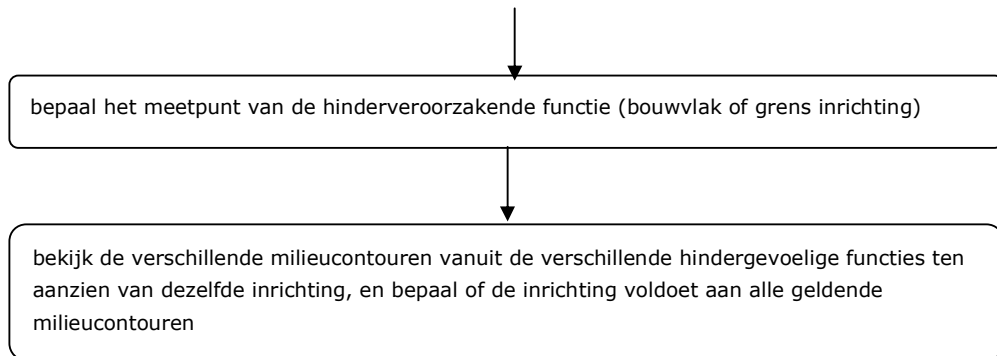
Het hieronder vermelde stroomschema kan voor de bepaling van de milieucontour worden gevolgd.

stroomschema

Het stroomschema geeft alle handelingen aan die mogelijk moeten worden uitgevoerd om de milieucontour van een inrichting op een specifieke locatie te kunnen bepalen. Merk op dat de inrichting wel toegelaten moet zijn binnen de op de plankaart aangegeven bestemming.







Milieuzoneringskaart

Voor het plangebied* en de aangrenzende gronden is de begrenzing van de omgevingstypen op perceelsniveau aangegeven. Dit is op de bij dit plan* behorende *Milieuzoneringskaart* aangeduid.

* noot 2009: het bestemmingsplan *De Steeg en Ellecom*, zoals vastgesteld op 21 februari 2006